

Т. В. КАИНДИНА

бюджетное учреждение

«Исторический архив Омской области»

ПАРТИЙНЫЕ РУКОВОДИТЕЛИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ СОВЕТСКОГО ПЕРИОДА (1934–1991 гг.)

Особенностью политической системы СССР была исключительная концентрация властных полномочий структурами Коммунистической партии, которая являлась не просто доминирующим компонентом политической системы, но по существу выступала в качестве государственного экономико-хозяйственного механизма. Это касалось всех уровней системы управления, в том числе и регионального, где ключевое место занимала фигура первого секретаря обкома партии. От его образования, компетентности, организационных способностей и моральных качеств в немалой степени зависело развитие экономической и социальной жизни региона: его мнение нередко оказывалось решающим на заседаниях бюро обкома, пленумах, партконференциях; зачастую именно он мог «пробить наверху» строительство тех или иных важных промышленных предприятий, коммуникаций, социальных объектов.

Как же формировался кадровый состав первых руководителей регионов в советский период? Уже в первые годы советской власти в ЦК РКП(б) был создан учетно-распределительный отдел, который занимался распределением кадров в форме партийной мобилизации. Окончательно же механизм кадрового обеспечения сложился в конце 1930-х гг. с созданием Управления кадров ЦК ВКП(б). Карьере первого секретаря обычно предшествовала работа в советских, комсомольских и партийных органах какого-нибудь региона или в ЦК партии. Так, из 15 первых секретарей Омского обкома партии до своего назначения трое работали в ЦК партии, один – первым секретарем обкома, четверо – вторыми секретарями обкома, четверо – председателями облисполкома, т. е. имели опыт руководящей работы (см. приложение).

В формировании кадрового состава номенклатурных работ-

ников, в том числе и первых руководителей регионов, можно выделить три периода.

Первый этап – 1917–сер. 1950-х гг. – время, когда на первое место выдвигались руководители типа «солдаты партии». В 1920-е гг. это были так называемые «люди идеи», для которых коммунистическая идеология определяла содержание и методы их деятельности. После X съезда РКП(б), когда было принято решение о запрете фракционности, господствующее положение занял принцип безусловной правильности решений, принятых «наверху». Задачи первых секретарей регионов в первую очередь стали связаны с реализацией директив высших партийных органов, что в свою очередь требовало беспрекословной исполнительности в проведении линии Центра и командного стиля руководства. При назначении приоритет отдавался политической благонадежности, отсюда зачастую этот пост занимали люди, не имеющие ни соответствующего образования, ни деловых и организаторских качеств. Так, из 9 первых секретарей Омского обкома ВКП (б) этого периода (Булатов Д. А., Симонович З. Г., Наумов Ф. П., Невежин Н. И., Кудинов М. А., Румянцев С. С., Киселев Н. В., Кузик Л. И., Лебедев И. К.) ко времени вступления на этот пост высшее образование имели всего лишь двое: Невежин, окончивший институт инженеров земледелия, и Лебедев, окончивший Высшую партийную школу при ЦК ВКП (б); один окончил педтехникум; двое – два курса института (для этого периода было характерно, что номенклатурные работники перебрасывались из одного института в другой, как, например, Румянцев, который в результате ко времени своего вступления на должность первого секретаря обкома так и не получил высшего образования, или вынуждены были бросить учебу в связи с направлением на работу в какой-нибудь регион в порядке партийной мобилизации); четверо окончили разного уровня партийные курсы. Для этого периода были характерны кадровые переброски по схеме «регион – центр – регион», когда люди не задерживались на одном месте более двух лет, что являлось своеобразной страховкой от нежелательных местных проявлений. Меньше всех на этом посту находились Симонович (два месяца, после чего был снят с должности как не

справившийся с работой) и Кузик (7 месяцев, после чего был направлен на курсы при ЦК КПСС, по окончании которых был назначен председателем Сахалинского облисполкома).

Второй период – сер. 1950-х – сер. 1980-е гг. – время, когда на первое место вышел руководитель типа «хозяин региона», что было связано с децентрализацией управления и усилением региональных тенденций. Выросла самостоятельность местных руководителей в принятии решений. Наряду с выполнением основных установок Центра большое внимание уделялось не только развитию производственной сферы, но и социальной политике. Для этого периода было характерно замедление процесса кадровых перемещений. Например, с 1955 по 1987 гг. во главе Омской области стояли два человека: Колущинский Е.П. (руководил 6,5 лет) и Манякин С.И. (руководил более 25 лет). И хотя был еще Голиков К.Н., в течение 11 месяцев возглавлявший Омский промышленный обком партии, образованный в 1963 г. в соответствии с постановлением Пленума ЦК КПСС, но, во-первых, промышленный обком просуществовал лишь год; а во-вторых, ведущим считался сельский обком, который возглавлял Манякин.

И, наконец, третий период – 1985–1991 гг. – время, когда наблюдалась постепенная утрата ведущей роли КПСС. Руководители этого периода (Похитайло Е.Д., Леонтьев А.П., Назаров И.А.) относились к выходцам из местного партийно-государственного аппарата, были избраны областной партконференцией (в предыдущие годы первые секретари назначались Центром и лишь формально утверждались на местном уровне), имели высшее сельскохозяйственное образование, что отвечало потребностям Омской области как сельскохозяйственной житницы страны. Однако, как уже отмечалось выше, время монополии КПСС ушло. Ликвидация экономических и промышленных отделов в партийных органах привела к резкому ослаблению позиций партии в контроле за экономикой. Делегирование ее полномочий советским и хозяйственным структурам в конечном итоге привело к ликвидации не только однопартийной системы, но и КПСС как института власти. Последний первый секретарь Омского обкома партии И. А. Назаров так и остался непереизбранным и закончил свою политическую карьеру.

Приложение

Ф.И.О.	Происх.	Образов.	Должность до назначения	Период руководства	Причины увольнения
1	2	3	4	5	6
Булатов Д.А.	крестьян.	парткурсы	зав. отделом ЦК ВКП(б)	2,5 года (03.1935–10.1937)	снят, расстрелян
Симонович З.Г.	служащ.	парткурсы	2-й секретарь Омск. обкома ВКП(б)	2 месяца (10–12.1937)	снят, расстрелян
Наумов Ф.П.	рабоч.	парткурсы	2-й секретарь Киров. обкома ВКП(б)	1 год (12.1937–12.1938)	снят, отозван в резерв ЦК ВКП(б)
Невжин Н.И.	крестьян.	институт инженеров земледелия	зав. с/хозотд. Ростов. обкома ВКП(б)	1,5 года (12.1938–06.1940)	снят, отозван в резерв ЦК ВКП(б)
Кудинов М.А.	служащ.	два курса комвуза	2-й секретарь Воронеж. обкома ВКП(б)	3,4 года (06.1940–11.1943)	снят, отозван в резерв ЦК ВКП(б)
Румянцев С.С.	крестьян.	два курса ин-та журналистики, курс ин-та Востоковедения, курс ин-та Красн. профес.	1-й секретарь Амурского обкома ВКП(б)	5 лет (12.1943–01.1949)	направлен на курсы при ЦК ВКП(б)
Киселев Н.В.	крестьян.	педтехникум	инспектор ЦК ВКП(б)	3 года (01.1949–12.1951)	повышение: аппарат ЦК ВКП(б)
Кузик Л.И.	рабоч.	парткурсы	председатель Омского облисполкома	7 месяцев (12.1951–08.1952)	направлен на курсы при ЦК ВКП(б)
Лебдев И.К.	крестьян.	Высшая партшкола при ЦК ВКП(б)	2-й секретарь ЦК КП Латвии	2,7 года (08.1952–04.1955)	повышение: зам. пред-ля СМ СССР
Колуцнинский Е.П.	служащ.	два курса университета	председатель Красноярского крайисполкома	6,3 года (04.1955–08.1961)	пенсия
Манякин С.И.	крестьян.	с/хозинститут	инспектор ЦК КПСС	25,6 лет (08.1961–03.1987)	повышение: пред-ль КНК СССР
Голиков К.Н.	рабоч.	академия ж/дорожного транспорта	секретарь Омского обкома КПСС	11 месяцев (01.1963–12.1964)	2-й секретарь Омского обкома КПСС

Ф.И.О.	Происх.	Образов.	Должность до назначения	Период руководства	Причины увольнения
1	2	3	4	5	6
Похитайло Е.Д.	крестьян.	с/хозинститут	председатель Омского облисполкома	2,8 года (03.1987–12.1989)	2-й секретарь Омского обкома КПСС
Леонтьев А.П.	служащ.	с/хозинститут, академия общественных наук при ЦК КПСС	председатель Омского облисполкома	9 месяцев (12.1989–09.1990)	пенсия
Журавлев Н.В.	служащ.	с/хозинститут, Высшая партшкола при ЦК КПСС	2-й секретарь Омского обкома КПСС	3 месяца (09–12.1990)	председатель Омского облсовета нар. депутатов
Назаров И.А.	крестьян.	с/хозинститут	1-й секретарь Русско-Полянского райкома КПСС	8 месяцев (12.1990–08.1991)	секретарь обкома