

М. Г. ПАВЛОВА

*г. Омск, казенное учреждение Омской области
«Исторический архив Омской области»*

ИЗ ИСТОРИИ ПРОВЕДЕНИЯ УЧЕТА НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

В начале февраля 2012 года исполнилось 115 лет со дня проведения Первой Всероссийской переписи населения Российской империи в 1897 году. Однако история учета населения в России ко времени ее проведения была уже достаточно богатой.

Учет населения на Руси начался еще во времена татаро-монгольского ига (середина XIII века): переписывались в то время хозяйства, дома – для обложения данью. Причем учитывали только часть населения, в которую не входили освобожденные от обложения. Проведено было всего четыре таких переписи с изменяющимися единицами учета: «со двора», «с дома» («с дыма»), «с мужа», «с плуга».

Позже в России получили развитие земельно-хозяйственные отношения, которые фиксировались в так называемых писцовых книгах, носивших характер поземельных описей. Но в писцовых книгах отражались и результаты учета хозяйственной жизни – от наличия и рода построек до сведений о породах рыб в местных водоемах. Названные книги не давали точных сведений о населении, так как в них учитывались только владельцы дворов. Не отражались в писцовых книгах и развивающиеся торговые и промысловые отношения, а государственной казне нужны были новые источники пополнения, новые единицы обложения.

Кроме того, перепись податных дворов, проведенная Петром I в 1710 году, показала катастрофическое уменьшение их числа, что грозило значительным сокращением поступления податей в государственную казну. При проведении этой переписи впервые была попытка учета населения обоого пола.

Установлено, что в ходе переписи податных дворов из-за невежества и небрежности переписчиков было допущено много ошибок: пропуск отдельных дворов, целых деревень, что делалось переписчиками за взятку, а за недачу взятки отдельные дворы и деревни переписывались дважды.

26 ноября 1718 года Петр I издал Указ, в соответствии с которым предписывалось «... взять сказки у всех, чтобы правдивые принесли, сколько у кого, в которой деревне душ мужского пола ...». На составление таких списков («сказок») отводился один год. На самом деле составленные в соответствии с Указом «сказки» собирались в течение трех лет, затем еще в течение трех лет по ним проводились проверки – «ревизии».

В последующие годы (1742, 1761, 1781, 1794, 1811, 1815, 1833, 1850, 1856) учеты населения стали называться «ревизиями» или народными переписями, которые должны были проводиться каждые 15 лет, но срок этот не соблюдался. По-прежнему учет населения предпринимался с целью взимания податей и исполнения других государственных повинностей.

Для осуществления ревизий заполнялись переписные листы. По городскому населению переписные листы заполнялись главами семейств при содействии избранных старост, по крестьянам ревизские сказки составляло сельское начальство, а по крепостным крестьянам – их владельцы.

По переписным листам составлялись первоначальные и дополнительные ревизские сказки, которые подвергались местной и правительственной проверке. Если в ходе местной проверки в сказке выявлялся пропуск лиц мужского пола, то на составителя налагался штраф в размере 90 копеек, если такой пропуск выявлялся на правительственном уровне – 75 рублей. Если же устанавливалось, что пропуск лица мужского пола был сделан с умыслом, то составитель ревизской сказки нес уголовную ответственность. Пропуск в сказке лица женского пола никак не наказывался, поэтому ревизские сказки предоставляют достоверную информацию только о лицах мужского пола.

С утверждением 26 декабря 1860 года Положения о губернских и областных статистических комитетах в Российской Империи были учреждены местные статистические органы, которые самостоятельно проводили переписи населения в губерниях и областях, и их данные были уже более точными и ценными.

В 1874 году в России был введен Устав о всеобщей воинской повинности, возникла необходимость всеобщей переписи населения, так как требовался еще более строгий учет мужского населения.

В феврале 1874 года при Министерстве финансов была образована комиссия по выработке Правил учета населения (далее – Комиссия), которая изучила ревизские сказки и провела анализ потребностей в сведениях о населении. Комиссия пришла к выводу, что переписные листы, по которым составлялись ревизские сказки, следует дополнить графами для внесения сведений о занятиях, ремеслах и промыслах, о вероисповедании, родном языке, грамотности и особых физических недостатках.

Комиссия разработала четкие позиции по осуществлению переписи, новую форму переписного листа с правилами его заполнения, составила классификацию городского и сельского населения, в связи с этим потребовалось, чтобы каждым было избрано место законной оседлости – приписки.

Для непосредственного проведения переписи населения проектиро-

валось создание губернских и уездных переписных комиссий, которые должны были также провести проверку результатов и заключительные мероприятия.

Однако, несмотря на проведение такой кропотливой работы, первая всеобщая перепись населения Российской империи состоялась более чем на 20 лет позже. Одна из причин – необходимость больших финансовых затрат.

Первая всеобщая перепись населения в соответствии с Положением, «высочайше утвержденным» 5 июня 1895 года, была назначена на 1897 год, а точнее, по Именному Высочайшему указу от 19 декабря 1896 года на 28 января.

Одним из инициаторов проведения стал ученый П. П. Семенов-Тянь-Шанский, а в основу ее проведения были положены наработки Комиссии.

По сохранившимся сведениям, при подготовке и в ходе проведения Первой Всеобщей переписи населения Российской Империи в 1897 году разъяснительная работа среди населения как таковая не была достаточной. Ее успешно заменил полицейско-административный способ организации переписи.

Органами статистики была подготовлена брошюра «Первая всеобщая перепись», изданная не только на русском, но и на других языках народов, населявших Российскую империю. Ими же были разработаны «Наставления сельским счетчикам», «Наставления городским счетчикам», «Порядок производства переписи населения, проживающих в полосе железных дорог и почтовых линий», бланки ведомостей для подсчета населения по переписным участкам, бланки переписных листов трех видов и другие документы для учета населения.

В соответствии с названным выше Положением в период до октября 1896 года при Министерстве внутренних дел и на местах поэтапно были созданы Главная переписная комиссия, губернские или областные, уездные (городские) или окружные переписные комиссии. В населенных пунктах образованы переписные счетные участки, которые в пределах уезда (города) или округа были пронумерованы.

Переписными комиссиями непосредственно к началу переписи населения были уточнены списки населенных мест, их взаимное расположение, способы доступа к ним, число проживающих, проведено назначение счетчиков.

На местах переписным комиссиям открывались кредиты для финансирования деятельности, во все переписные комиссии были направлены необходимые документы, портфели и чернильницы для счетчиков (по окончании переписи населения они оставались в собственность счетчиков), свидетельства и нагрудные знаки счетчиков, которые подлежали возврату в губернскую переписную комиссию.

Главная переписная комиссия Министерства внутренних дел регулярно направляла в переписные комиссии циркуляры по разъяснению порядка подготовки и проведения переписи, оформления подписных листов, документов по подсчету населения, по срокам и порядку предоставления оформленных переписных документов в вышестоящие переписные комиссии, по составлению отчетов о проведении переписи населения и расходовании выделенных средств.

Оповещение населения о предстоящей переписи населения, визите счетчиков, а также сопровождение счетчиков и документов на местах осуществляли должностные лица полиции, волостных и сельских управлений, но население отнеслось к переписи населения недоверчиво и часто враждебно.

Возникло множество слухов – о введении новых податей, о принудительном переселении в Сибирь, о поголовной рекрутчине, о переселении молодых бездетных вдов в Арабию для выдачи их замуж за арабов.

Отдельные религиозные фанатики, особенно сектанты и старообрядцы, предпочитали лишиться себя и своих близких жизни, но не переписываться. Известны случаи, когда население деревень, в страхе, что на каждого переписываемого «накладывается антихристовая печать», пряталось в лесу, совершало коллективные самосожжения и погребения себя заживо.

По признанию одного из счетчиков Тверской губернии, «несмотря на все распоряжения и предупреждения, предшествовавшие переписи, она в воззрениях всех вообще крестьян имела значение какой-то ревизии с разными общественными и имущественными последствиями и переменами...».

Сказывался минимум разъяснительной работы, хотя в ней приняли участие представители русской интеллигенции: писатели, молодые дворяне, князья, офицеры, не только переписывавшие, но и просвещавшие население.

Модной среди них была цитата из статьи «О переписи в Москве» Л. Н. Толстого, принимавшего участие в переписи населения в Москве в 1882 году: «Для общества интерес и значение в переписи в том, что она дает ему зеркало, в которое, хочешь – не хочешь, посмотрится все общество и каждый из нас ... Мы, наверное, узнаем, что среди нас, среди десятков тысяч людей, проживающих десятки тысяч, живут десятки тысяч людей без хлеба, одежды, приюта».

В проведении переписи принял участие один из самых известных представителей русской интеллигенции А. П. Чехов, руководивший группой счетчиков в Серпуховском уезде Московской губернии (кроме этого, А. П. Чехов по специальному разрешению в июле – октябре 1890 года самостоятельно проводил перепись населения на острове Сахалин).

Итоги Первой всеобщей переписи населения в Российской Империи в 1897 году окончательно были подведены и изданы органами статистики к середине 1905 года.

В справочно-информационном фонде Исторического архива Омской области хранится LXXXI (81) том издания под редакцией Н. И. Троицкого «Первая всеобщая перепись населения Российской Империи в 1897 году», изданный в 1904 году, с данными по переписи населения по Акмолинской области, в которую входила в то время южная часть современной Омской области.

В Историческом архиве Омской области хранятся фонды Тарской и Тюкалинской окружных переписных комиссий Тобольской губернии (к ней относилась северная часть современной Омской области). В этих фондах сохранились документы (циркуляры, учетные документы, переписка), содержащие сведения о порядке организации и проведения переписи населения, о проведении заключительных мероприятий: контрольных обходов, составление отчетов переписными комиссиями о работе и расходовании средств.

Также в фондах имеются документы со сведениями о вручении после окончания переписи населения (в 1898 году) учрежденной Николаем II медали «За труды по Первой всеобщей переписи населения в 1897 году» (в соответствии с Положением: «... медалей из темной бронзы для ношения на груди, на ленте государственных цветов», ... для «пожалования лицам обоего пола, принявшим на себя безвозмездно обязанности счетчиков», на счетных участках которых «будет не менее 500 человек населения»).

Следует отметить, что в числе других добровольных участников переписи населения такой медалью был награжден и А. П. Чехов.

В советское время начался новый этап развития статистики под знаменитым лозунгом «Социализм – это учет», провозглашенным В. И. Лениным. В середине 1918 года началась работа по организации советского статистического учета, и летом 1918 года были проведены переписи населения в Петрограде и Москве, для отработки методики проведения переписи населения на принципе одновременности и приобретения конкретного опыта.

Первая перепись населения в России (РСФСР) в советский период была проведена по инициативе В. И. Ленина на 28 августа 1920 года (в городах до 3 сентября, в деревнях – до 10 сентября). Вследствие нехватки квалифицированных кадров, а также из-за гражданской войны около 70% территории РСФСР не были охвачены переписью, в том числе окраинные населенные пункты Сибири.

Перепись населения в 1920 году проводилась под руководством Центрального статистического управления (далее – ЦСУ). В ходе проведения

переписи у каждого гражданина следовало выяснить его семейное положение, возраст, грамотность, занятие, профессию.

В воззваниях к народу значилось: «Перепись должна дать точные сведения». «Перепись должна быть произведена б ы с т р о». «Никаких помех, никаких затруднений не должно быть на пути к знанию народного хозяйства». «Словом и делом помогайте Всероссийской переписи».

Перепись проводилась на основе карточного сбора данных, в городах применялись три вида бланков (подворная ведомость для сбора сведений о владениях, квартальная карта с данными о жилых квартирах, личный листок с данными о жильцах), а в сельской местности кроме личного листа заполнялись поселенные бланки.

Одновременно производилась сельскохозяйственная перепись и краткий учет промышленных предприятий – выяснялись посевная площадь, количество скота, хозяйственного инвентаря, промышленных предприятий (в том числе как работают или почему бездействуют), которые, в зависимости от социально-экономической необходимости, позже проводились неоднократно, как и учет торговых учреждений и предприятий, городского и сельского населения, пенсионеров и другие.

В советский период в России было проведено еще семь переписей населения в рамках Всесоюзных переписей населения (далее – ВПН): в 1926, 1937, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989 годах.

Накануне каждой из них проводилась массово-разъяснительная работа по всем направлениям, возможным в то время: издание плакатов-лозунгов, печатание статей и информационных сообщений, выступления сотрудников статистических отделов и представителей других организаций и учреждений по предстоящей переписи населения. Для проведения бесед издавалась специальная литература и справочные материалы. По мере развития средств массовой информации, радио, кино, телевидения они также использовались как на стадии проведения подготовительных работ, так и при подведении итогов ВПН.

К проведению массово-разъяснительной работы привлекались партийные, комсомольские, советские органы, профсоюзы и общественность.

Разъяснялось на всех уровнях, что по закону о переписи запрещено использовать данные переписи для каких-либо иных целей, кроме составления статистических таблиц.

Результаты каждой из ВПН, помимо статистических данных о населении, отражали положение в СССР и союзных республиках, как социально-политическое, так и экономическое. Полученные данные использовались при государственном планировании, в том числе при разработке долгосрочных экономических прогнозов.

Положительный опыт подготовки и проведения каждой ВПН широко

использовался для последующих переписей, а отрицательный принимался во внимание в целях исключения его повторения.

В постсоветский период в России проведены две Всероссийские переписи населения: в 2002 и в 2010 году.

Ведущую роль в подготовке и проведении ВПН осуществляли органы государственной статистики, которые следовали не только рекомендациям свыше, но и организовывали собственные мероприятия. Проведение информационно-разъяснительной работы (далее – ИРР) основывалось на ранее выработанных принципах, но реализовывалась она на качественно более высоком уровне. Этому способствовал прогресс во всех сферах жизни общества.

ИРР не носила ярко выраженный агитационный характер, как при подготовке ВПН в советский период, и обеспечивалась применением средств непрямого воздействия: реклама (телевизионная и наружная), телевидение, Интернет. Эффективность ИРР усилилась за счет того, что она проводилась достаточно комфортно для современного человека.

По мнению социологов к этому времени, особенно к ВПН-2010, под влиянием экономических кризисов сформировалась устойчивая пассивность населения, люди перестали проявлять активную гражданскую позицию, ответственность за будущее. Поэтому ИРР была направлена не только на разъяснение, но и на то, чтобы убедить граждан принять участие и правдиво ответить на вопросы переписных листов.

Накануне проведения ВПН-2010 для достижения поставленных целей на федеральном уровне была сформирована концепция ИРР, направленная на формирование максимально благоприятного для проведения переписи состояния общественного мнения.

Генеральным исполнителем услуг по проведению ИРР третью перепись подряд (включая Всероссийскую сельскохозяйственную перепись 2006 года) являлась «Компания Развития Общественных Связей» (ЗАО «КРОС»).

Внедрение в 2008 году «Программы подготовки и проведения ИРР среди населения в 2008–2010 годах по ВПН-2010 «Перепись развития»», которая была разработана специалистами ЗАО «КРОС», способствовало организации ИРР в едином ключе по всей России, обеспечило единство и последовательность проведения мероприятий по ИРР.

В ходе ее реализации формировалось положительное общественное мнение, идеология создания которого выражалась в широко применяемых слоганах:

– Перепись – не уникальное событие в истории страны, а регулярная процедура. Перепись важна для каждого!

– Перепись – значит, жизнь налаживается!

– Участие в переписи – норма жизни, свидетельство доверия государства и общества!

– Участие в переписи безопасно, полученные данные будут защищены!

– Перепись – основа для принятия важнейших государственных решений!

– Технология организации переписи полностью обеспечивает возможность опроса всех граждан вне зависимости от особенностей жизни, места проживания, графика работы и прочих факторов!

ИРР должна была привести к тому, чтобы каждый гражданин мог сказать: «ВПН состоится в октябре 2010 года. ВПН является не только источником сведений о населения страны, но и основой для принятия важнейших государственных решений. Я приму участие в переписи и сообщу о себе всю требуемую информацию. Я не боюсь участвовать в переписи – все данные обезличены. Вопросы переписных листов корректны, не задевают моих чувств и не вызывают опасений».

Для ВПН-2010 были подготовлены бланки переписных листов трех видов: форма Л – для учета лиц, постоянно проживающих в стране (13 вопросов); форма П – о жилищных условиях (3 вопроса); форма В – для учета лиц, в период переписи находившихся в России, а постоянно проживающих за границей.

Результаты ВПН-2010 как по России, так и по ее субъектам впервые были получены с помощью электронной техники (данные считывались электроникой непосредственно с переписного листа).

Для переписчиков ВПН-2010 были подготовлены отличительные знаки: специальные портфель, шарф и удостоверение.

Отметим, что специальные портфели и удостоверения были у счетчиков в 1897 году, а в советское время носить специальные знаки отличия переписчиков обязали во время ВПН 1979 года – тогда это был только портфель для бланков.

После подведения итогов многие участники проведения ВПН-2010 были награждены специально учрежденной медалью (как и после ВПН 2002 года, Первой всеобщей переписи населения в Российской Империи в 1897 году).

В заключение следует отметить, что переписи населения России, начиная с Первой всеобщей переписи населения в Российской Империи в 1897 году, проводились на основе научных методов, которые впервые были разработаны в середине XIX века и развивались вместе с научной статистикой и обществом.

Цели и задачи учета населения оставались неизменными, менялись только способы и методы проведения.

Список использованных материалов

1. ГИАОО. Ф. 2122. Оп. 1. Д. 1096. Л. 52.
2. Там же. Оп. 7. Материалы ВПН.
3. ГИАОО. Ф. 414. Оп. 1. Д. 1-14.
4. Там же. Ф. 418. Оп. 1. Д. 1-4.
5. «Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 года». Под редакцией Н. И. Троицкого. 1904. (том LXXXI «Акмолинская область»).
6. Н. Рубакин. «Россия в цифрах. Страна. Народ. Сословия. Классы». 1912.
7. А. Я. Боярский «Переписи населения в капиталистических странах». 1938. (Ф. 2122. Оп. 1. Д. 1096. Л. 52).
8. «Быть может, пригодятся и мои цифры ...». Материалы сахалинской переписи А. П. Чехова. 1890 г. г. Южно-Сахалинск, 2005.
9. «Как это было. ВПН-2010 на территории Омской области». Том IV. С. 5-66.